



**SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE ŚRODOWISKA**

Stanisław Gawłowski

DPOIŚkkm-79-281372361.101MG

Warszawa, dnia 5 sierpnia 2010 r.

p. D. Sperudo
M. O. W. O. W. C. e. l. e. y
p. M. Nocko
str. inżynierska

M. O. W. O. W. C. e. l. e. y

WFE
10.08.2010
2010
Yurk

WOJEWÓDZKI FUNDUSZ OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ we WROCŁAWIU
Wpł. 10-08-2010
Fax + email z dn. 5.08.2010.
L dr 2531/2010.

wg rozdzielnika

Szanowni Państwo

W związku z wpływieniem do MRR pisma Generalnego Inspektora Kontroli Skarbowej, Pana Andrzeja Parafanowicza, informującego o efektach kontroli operacji przeprowadzonych dotychczas we wszystkich programach operacyjnych perspektywy finansowej 2007-2013 przez przedstawicieli Instytucji Audytowej, w tym przez pracowników Urzędu Kontroli Skarbowej, informuję, że dziedziną generującą największą ilość nieprawidłowości są zamówienia publiczne.

Pośród głównych zagadnień zidentyfikowanych w trakcie ww. kontroli, Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej zwrócił uwagę na następujące, powtarzające się przypadki nieprawidłowości w zakresie zamówień publicznych:

- wymóg postawiony przez zamawiającego, aby potencjalni oferenci dysponowali sprzętem/urządzeniami/maszynami potrzebnymi do realizacji zamówienia już w momencie składania oferty przetargowej.
- ograniczanie przez zamawiającego zakresu prac, który może zostać zlecony podwykonawcom.
- dokonanie przez zamawiającego zmian ważnych elementów ogłoszenia o przetargu (np. dotyczących przedłużenia terminu na składanie ofert i zakończenia prac) bez publikacji korekty w Dzienniku Urzędowym UE.

Ponadto wskazano na nieprawidłowość, która została zidentyfikowana w trakcie audytu realizowanego przez przedstawicieli Komisji Europejskiej w jednym z Regionalnych Programów Operacyjnych. Przypadek ten polega na żądaniu przez zamawiającego, aby oferenci udokumentowali, iż dysponują osobami legitymującymi się przynależnością do



Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa. Tego typu wymóg stanowi nieprawidłowość w świetle przepisów dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych i może zostać zidentyfikowany w przypadku postępowań o udzielenie zamówień publicznych realizowanych w okresie od 20 października 2007 do 13 grudnia 2008 r. (tj. od wejścia w życie ww. dyrektywy, do momentu zaimplementowania zawartych w niej zaleceń do przepisów krajowych).

Należy podkreślić, iż wskazane powyżej przypadki nieprawidłowości w zakresie prawa zamówień publicznych były wcześniej zidentyfikowane przez audytorów Komisji Europejskiej (m.in. w trakcie misji audytowej realizowanej w ramach Planu Działań dla Polski, która miała miejsce w lutym 2008 r.). W związku z powyższym Komisja Europejska oczekuje, iż w trakcie realizowanych kontroli organy krajowe będą zwracały szczególną uwagę na możliwość wystąpienia wskazanych przypadków, a zidentyfikowane nieprawidłowości będą konsekwentnie karane poprzez nałożenie korekt finansowych.

W tym kontekście należy również zwrócić uwagę na pozostałe przypadki nieprawidłowości w zakresie prawa zamówień publicznych, które zostały zidentyfikowane przez audytorów Komisji Europejskiej w trakcie misji audytowej zrealizowanej w ramach Planu Działań dla Polski. Znalazły się wśród nich:

- zastosowanie przez zamawiającego trybu innego niż podstawowy, kierując się przesłanką pilnej potrzeby udzielenia zamówienia,
- brak w ogłoszeniach o zamówieniu informacji mówiących o tym, że oferenci z innych państw członkowskich mogą składać dokumenty równoważne polskim dokumentom wymaganym przez zamawiającego,
- ograniczania nakładania na konsorcja, polegające na obowiązku spełniania określonych warunków udziału w postępowaniu przez wszystkich członków konsorcjum przystępujących do przetargu.

Zwracam się z uprzejmą prośbą na zwrócenie szczególnej uwagi na możliwość występowania ww. błędów podczas realizacji kontroli projektów współfinansowanych ze środków funduszy strukturalnych, a także penalizowanie stwierdzonych przypadków nieprawidłowości. Podkreślić należy, iż niewystarczająca skrupulatność w tym zakresie może stanowić dla Komisji Europejskiej podstawę do stwierdzenia błędu systemowego, polegającego na słabości systemu kontroli wydatkowania środków. Proszę również o przekazanie informacji na temat ww. nieprawidłowości beneficjentom zobowiązanym do stosowania w procesie realizacji projektów przepisów prawa zamówień publicznych. Powyższe działanie, ze względu na swój edukacyjny charakter, powinno przynieść efekt w postaci zmniejszenia ilości nieprawidłowości związanych z prowadzonymi procedurami udzielania zamówień publicznych.

z poważaniem

Sekretarz Stanu
Stanisław Gawliński

